

# 突出问题导向 压实主体责任

——黄冈市发改委履职尽责经验交流发言提纲

(2016年8月11日)

尊敬的各位领导、各位同仁：

大家好！

根据会议安排，下面就黄冈市发改委履职尽责督促检查工作开展情况向各位作个简要汇报。

履职尽责督促检查工作对我市发改系统而言，既是压力，更是机遇。今年以来，我委严格按照省发改委和黄冈市委的统一部署安排，将履职尽责工作作为全年发展改革工作的主线，坚持以上率下，突出问题导向，创新工作方式，压实主体责任，以高度的政治责任感和使命感推进各项工作落实，在市县两级发改部门形成了抓履职尽责的整体合力，取得了初步成效。

**（一）坚持问题导向抓整改。**我们坚持把查摆问题作为履职尽责工作的突破口，把问题整改作为履职尽责工作的落脚点。一是千方百计找问题。针对最终评价结果取决于第三方和服务对象的这种情况，市县两级发改部门共聘请139名政风行风监督员，召开13场座谈会，主动接受他们的检查、督导和建议；印制

4480份征求意见函和意见表，送到全市所有“两代表一委员”、市县各部门、项目单位、企业法人等社会各界征求意见。为防止上有政策、下有对策，我们联合黄冈电视台成立暗访组，不打招呼、直奔现场，到市县发改部门开展暗访检查，形成视频短片和问题清单，在每个月的全市履职尽责会上通报。为畅通言路，在市发改委官方网站开辟了履职尽责督促检查工作专栏，开通了公开信箱和热线电话。为掌握基层情况，建立了领导联系点制度，每个委党组成员分别联系1-2个县市区，带队进基层、进园区、进企业、进项目了解情况，并对当地发改部门履职尽责工作进行督查。

**二是建立“五制”抓整改。**“五制”即清单制、公示制、限时制、销号制、问责制。通过多措并举，全市发改系统共收集意见建议1230条，经过整理归纳，形成了问题清单，包括从严治党主体责任、发展主体责任、严格依法行政、服务改善民生、转变工作作风等五个方面、17类问题。根据问题制定整改措施70余条，将整改责任分解到单位、科室和个人，明确整改时限，实施销号式整改，对整改不力的单位和个人坚决问责，对整改过程进行全程公示，主动接受广大干部群众的监督。

**（二）坚持挺纪在前抓问责。**今年是问责年，我

们把问责作为履职尽责工作的牛鼻子，通过问责促进工作作风转变、服务水平提高和系统形象提升。对平时工作和暗访检查中暴露出的不良问题露头就打，做到“零容忍”，对相关责任单位和责任人进行严肃问责，切实做到处理一批、诫勉一批、召回一批、约谈一批、通报一批。今年以来，全系统共诫勉谈话 2 人，约谈 12 人，通报批评 13 人、3 个基层党组织，共收到基层单位工作检讨或整改情况 7 份，个人检讨书 13 份。2 月份，对一名不遵守开会纪律、上班纪律的市发改委中层干部进行了通报批评，并调整了其工作职责。4 月份，对一名无故不参加履职尽责督促检查工作动员大会的县发改局副局长进行了通报批评，责令本人及单位党组做出深刻检讨。5 月份，对一个履职尽责工作推进缓慢、落实不力的县市区发改局进行了通报并限时整改。7 月份，对 3 个上半年固定资产投资任务没有完成的县市发改局局长进行了约谈；对第一次暗访中发现的 5 个方面、18 个问题，通报批评 2 个基层党组织，诫勉谈话 2 人，约谈并通报批评 5 人。最近，针对第二次暗访中部分县市仍存在一些作风散漫、服务水平不高、办事不严谨、程序不规范的问题，约谈并通报批评 4 人。

**（三）坚持改革创新抓落实。**为抓好履职尽责工

作落实，我们加强实践探索，用改革的勇气面对问题，用创新的思维解决问题。一是**深入推进行政审批制度改革**。为优化服务水平，我们新成立行政审批科，按照“两简”、“三集中”、“三到位”的要求，实现一个窗口受理、一个科室办理、一名领导签批。大力推进网上审批，实现“一网告知（政策法规）、一网受理（审批申请）、一网办结（审批事项）、一网公示（审批结果）、一网监督（审批过程）”。建立了“三清单一目录”（市发改委权力清单、监管清单、负面清单、企业投资项目核准目录）。进一步简政放权，今年下放了24项权力事项，首次将项目审批权下放到市直重点园区。二是**建立“六月”工作机制**。即月清单、月督办、月结账、月测评、月通报、月销号。我们把年度履职尽责任务清单分解到月度，分解到科室，每个月第一个工作日召开主任办公例会进行督办，每个科长围绕上月履职尽责工作和整改情况进行汇报，提出下月工作计划，然后开展民主测评，公示结果，对表销号。每个月月上旬选择一个县（市、区）召开全市发改系统履职尽责工作现场会，对全市履职尽责工作进行部署安排，对当前发展改革的重点工作任务进行督办，已经在浠水县、麻城市、黄州区、黄梅县召开了现场会，对全市履职尽责、固定资产投资、

防汛抗灾等工作进行了督办。三是建立问题巡查暗访机制。采取实地察看、项目单位走访、模拟群众办事、满意度调查等方式，到市发改委机关及二级单位和各县市区发改局，开展高密度、全覆盖暗访检查，以查促改，以改提效。四是着力推进建章立制。在立行立改的同时，针对积弊已久的“老大难”问题、屡改屡犯的惯性问题，我们总结经验教训，查漏补缺，修订完善财务、考勤、学习等 21 项机关管理制度，印发实施，每人一册，党组成员带头执行，严格用制度管钱、管物、管人、管事。同时针对窗口受理、科室审查和分管领导决定等三个主要环节，设定岗位风险点 60 个，制定防控措施 80 条，再造对外办事流程图 13 个，强化了风险监管。

在履职尽责督促检查工作的鞭策激励下，在市县两级发改部门的共同努力下，今年我市发改系统在争资立项、扩大投资、项目建设、重大战略推进、精准扶贫、改革试验、规划编制等方面都取得了明显成绩和阶段性进展，巡视组交办的问题、人大代表政协委员交办的提案以及各类信访件都已经基本办结，我们的工作得到了市委、市政府的肯定和表扬。特别是在 7 月防汛抗灾的关键时期，全市发改系统干部在坚守一线、防汛救灾的同时，扎扎实实开展履职尽责工作，

大力推进问题整改，暗访发现的问题全部整改到位，全系统干部受到充分的警醒和教育，履职尽责督促检查工作得到进一步加强。履职尽责永远在路上，没有休止符，我们将认真贯彻落实本次会议精神，学习兄弟市州的经验，再添措施，再加力度，再鼓干劲，继续打好履职尽责督促检查工作这场硬仗，以更大勇气和力度解决群众反映强烈的突出问题，积极回应群众关注和期盼，为完成全省发改系统履职尽责督促检查工作“争先创优”的工作目标尽我们最大的努力！